



欧盟委员会

确保食品安全

欧盟动植物检疫管控体系详解



Europe Direct 服务可以帮您解答有关欧盟的问题

免费电话号码 (*):00 800 6 7 8 9 10 11

*该服务可为您免费提供信息,且大多数通话免收话费
(但某些运营商、公用电话亭或酒店可能会对拨打此类电话收费)

有关欧盟的更多信息,请访问网站 <http://europa.eu>

卢森堡: 欧盟出版署, 2017 年

Print ISBN 978-92-79-68873-7 doi:10.2762/272612 KF-04-16-891-EN-C

PDF ISBN 978-92-79-68874-4 doi:10.2762/969146 KF-04-16-891-EN-N

© 欧盟, 2017 年
在确认来源的前提下,可以复制本文内容。

欧洲的食品生产技术发达且美食文化博大精深，因为他们将渔业、畜牧业和种植业的相关知识、技能、做法与传统进行了结合，同时融入了多种食品保存、加工、烹饪、分配和食用方法。

在欧盟，人们所公认的非物质文化遗产融入到了丰富多样的食品生产方式中，与欧洲不同地区形成的独特农耕养殖方式和当地产品密切关联，并明确了所采用原材料的价值及质量以及在食品加工的各个阶段追求卓越的必要性；同时，这一理念也体现了人们对动物和自然的充分尊重。

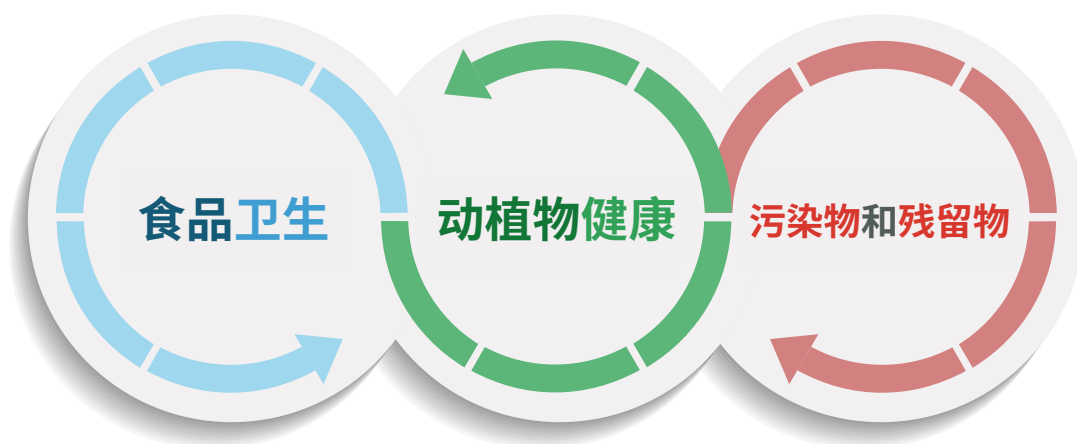
美食文化和食品生产是欧盟地区文化与经济财富的重要源泉。全球出口市场的迅猛发展使得非欧盟公民也能分享欧盟丰富的食品文化遗产并从中获益。

请尽情享受来自欧洲的食品吧。



© bombybamby Fotolia

我们围绕以下三个方面建立了全方位的管控体系，
从而保证了我们能够向这个巨大的市场
供应**安全**可靠的食物：



本手册将详细介绍我们的具体做法。

通过三层管控体系推行统一的法规政策 将保护消费者放在第一位

实现高级别的健康保护是欧盟所有农业和食品生产领域相关法律的首要目标。此外，保护动植物的健康也是同样重要的。

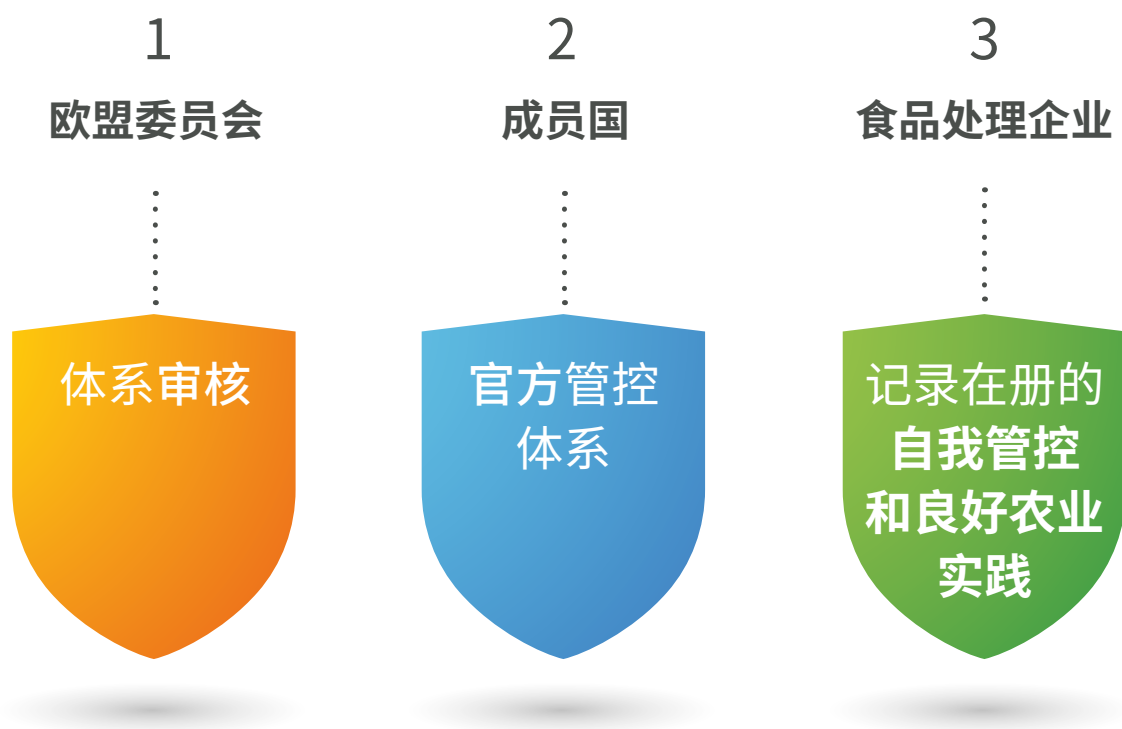
欧盟已经统一了整个欧盟范围内的卫生和植物检疫法规。欧盟范围内的各类法律完善、健全，涵盖了欧盟内部“从农场到餐桌”的整个食品生产与加工链以及商品的进出口环节。尽管欧盟地区是一个多元化的地区，但就食品安全而言，可将欧盟看作一个单一的实体。

每一个欧盟成员国都有责任执行这些统一的标准，并通过建立健全的官方管控体系来执行这些标准。欧盟委员会将通过定期审核的方式来验证所有成员国的管控体系是否同样有效。此外，对检查员开展的欧盟层面的定期培训确保整个欧洲地区均可贯彻执行最佳做法。

若需详细了解欧盟食品法，请访问：http://ec.europa.eu/food/safety_en



三层管控体系



我们旨在通过**综合性的政策手段**来构建涵盖农场、加工、存储、零售以及消费者食用等各个环节的一整套食品和饲料供给链的**安全性**。

这一目的将通过以下**三层**管控体系来实现：

1. 该体系的第一层, 由欧盟委员会负责对欧盟成员国以及向欧盟出口商品的国家的管控体系进行审核并验证其有效性。
2. 由成员国 (进口时为相关企业所在国家/地区的主管部门) 负责建立官方管控体系, 以验证经营者自我管控措施的有效性。
3. 明确划分食品处理企业和农户的责任, 确保其遵守与自我管控措施义务相关的欧盟规则。

欧盟法律不会强制各企业或成员国以完全相同的方式来构建其管控体系, 但会要求所有企业 以及成员国尽力为世界各地的所有消费者持续改进并达到极高的安全标准。

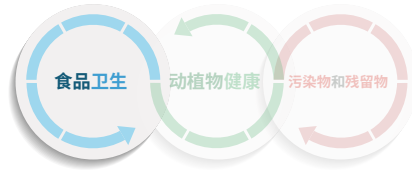


© 欧盟照片, Jozef Jakubco



© S. Nivens Fotolia

食品 卫生



食品企业必须在其日常经营活动中**确保遵守**欧盟食品法。所有经营者都必须有记录在册的自我管控措施并予以实施，以应对特定经营活动中可能发生的各种风险 - 无论是肉类工厂还是饭店、水果进口商或鱼罐头厂等均需如此。农户在确保其生产活动符合卫生要求方面也将起到关键作用。同时他们也是可追溯链的起点。

食品处理企业的职责包括

- 拥有记录在册的自我管控措施并予以实施；
- 识别并定期审查生产流程中的各个关键点，并确保针对这些关键点应用管控措施；
- 将其活动相关信息上报有关部门，并配合官方管控体系的运行；
- 对自家食品和饲料在生产、运输、储存或销售等环节的安全性负起责任；
- 快速确认一切供应商或收货人的身份，以确保商品的可追溯性；
- 一旦怀疑食品或饲料存在不安全性，则应立即通知主管部门；
- 一旦怀疑食品或饲料存在不安全性，则立即将其从市场上撤回。

欧盟成员国将负责针对整个食品和饲料供给链**执行**适用的欧盟法律。主管部门必须构建起官方管控体系（可反映相应产品类别的风险），以验证食品处理企业的经营活动以及在欧盟市场投放的商品是否符合各项要求。所有成员国都将基于透明、协调的管控计划开展工作。

希望向任何欧盟成员国出口商品的非欧盟国家必须实行类似的管控体系，以确保所进口的食品符合所有适用的欧盟标准。

国家主管部门的作用

- 总共约有 10 万名训练有素的独立工作人员在对整个欧盟“从饲料到餐桌”供应链所涉及 的 2500 万个食品处理企业实施监督；
- 实施“更好的食品安全培训 (BTSF)”计划，以确保最佳做法能够在欧盟境内以及特定的非欧盟合作伙伴国家/地区的主管部门内部得到推广。

若需了解有关培训的详细情况，请访问：<http://ec.europa.eu/chafea/food/>

欧盟委员会将验证管控体系是否有效。

这也是卫生与食品安全总司的任务之一。该机构将负责审核欧盟成员国“从农场到消费者”的管控和检查体系。这样可以确保欧盟地区生产的食品能够受到严格的管控。实际上，欧盟委员会每年会在欧盟成员国和第三国进行 200 多次体系审核。

从欧盟进口食品的国家可以依靠这种三层管控体系来确保食品安全，而其他出口国则不具备该体系。

欧盟规则的执行效果十分出色，因此经常被用作国际贸易标准的基础。

欧盟积极参与制定世界动物卫生组织 (OIE)、食品法典委员会或国际植物保护公约组织的各项国际标准。这项工作有助于改善全球的食品安全和动植物健康状况，并可根据全球商定的规则来推动食品和农产品贸易活动的进行。

欧盟提供了许多计划，以帮助发展中国家遵守这些规则。

可追溯性和快速信息交换 - 我们的具体做法

每天都有大量的牲畜、食品和产品通过交易进入欧盟地区。

TRACES (贸易控制和专家系统) 是一种在线系统，可用于跟踪从欧盟境外进口并在成员国之间交易的动物、植物、食品和饲料的流通情况。

TRACES 系统可在线管理动物运输的官方管控体系和路线规划。

各个国家主管部门在托运货物之前，均会通过 TRACES 系统在线发布相关证书。接收国的主管部门会事先收到有关货物到达的通知，并可以制定在欧盟边境、最终目的地甚至在活体动物运输过程中实施的管控措施。

TRACES 使用支持 35 种语言的用户友好型界面，从而简化了贸易流程并提高了贸易的安全性。来自全球近 80 个国家/地区的近 36,000 位用户已通过 TRACES 建立了联系，且每月有超过 5 万张动植物检疫证书将通过该系统进行颁发。

若需了解有关 TRACES 的详细情况，请访问：http://ec.europa.eu/food/animals/traces_en

食品和饲料快速报警系统 (RASFF) 可以帮助全体欧盟成员国针对在某一市场或边境检查点检测到的任何公共卫生威胁立即做出响应。

该系统每年处理 3000 多个通知，范围覆盖葡萄牙、芬兰、爱尔兰和塞浦路斯等多个国家和地区；该系统可帮助主管部门迅速做出反应，并快速有效地从市场上召回可疑的食品或饲料。该系统在运行过程中可保证完全透明。

若需查找每周在线报告，请访问：http://ec.europa.eu/food/safety/rasff/index_en.htm





动物疾病管控 - 我们如何应对疫情

如果某农场爆发了严重的动物疾病(如口蹄疫、高致病性禽流感、古典或非洲猪瘟),则欧盟立法机构将对受影响的饲养场和农场立即实行流动限制,并建立半径至少为10km的监管区。

为防止疫情蔓延,会立即禁止该监管区的所有向外运输活动以隔离疾病,直至根除为止。相关部门将通过调查立即识别、追踪和隔离可能携带该疾病的所有接触动物以及所有相关产品,例如肉、羽毛、粪便或饲料等。

受影响成员国的动物检疫机构将负责根据批准的应急计划来实施此类措施。相关部门必须定期进行培训和模拟演习,时刻做好充分准备,并在欧盟境内的各个服务机构之间交流最佳做法。

这些迅速且极其严格的措施对于遏制可能极容易传染的动物疾病而言必不可少。在保护牲畜资产方面,我们还要再接再厉。

多年的实践经验和多次疫情响应已经证明,欧盟的区域化体系能够有效地遏制疾病的传播,同时将贸易中断的风险降至最低。

动植物健康



动物健康

欧盟制定了有效的规则，用于预防、监测和管控动物疾病。这些有效的卫生管控和检疫措施适用于宠物、农场动物和野生动物。农户和食品企业经营者将在预防和监管过程中发挥关键作用。因此，欧盟法律中对他们的责任和义务进行了明确规定。

协调一致的监管计划可以有效控制野生动物疾病，并防止将其传播给家畜。各成员国可通过制定应急计划和定期进行模拟演习来确保时刻做好疫情应对准备，并保持较强的应变能力。

欧盟成员国内部和成员国之间的所有牲畜流通情况都将记录在电子数据库中。这对畜牧业来说是一项成本高昂的工作，但这样可以实现对动物的永久性追踪，并有助于在疾病爆发时立即采取行动，以防止疾病进一步传播。

动物检疫机构之间可凭借欧盟动物疾病通报系统实现全天候的即时信息交换，以识别和隔离潜在的危險病原体携带者。此外，通报内容也会通过世界动物健康信息系统发送给 OIE 和欧盟贸易伙伴。超高的透明度对于维持我们的全球贸易关系至关重要。这也是欧盟致力于实现透明运营的原因所在。

植物健康

植物健康是建立具有可持续性和竞争力的农业、园艺业和林业体系的一项关键因素。健康的种子和繁殖材料对于保护欧盟的森林、作物可盈利性和食品安全而言必不可少。在动物健康和食品安全方面，各成员国的植物健康系统需要接受欧盟委员会的定期审核。由于欧盟内部市场的存在，各成员国的国家植物保护组织在各自领土上的有害生物监管方面均积累下了丰富的经验。这些监管工作是欧盟法律框架下的必然要求。而相关的专业知识对于证明欧盟产品（例如水果）不含进口国的检疫性有害生物能够起到很大作用。

欧盟为非本土水果或观赏植物的全球贸易和进口提供了便利，让消费者能够获得最广泛的选择 - 但前提是绝不能以引入害虫、植物病害或入侵物种作为代价。

为了应对全球贸易的挑战，欧盟植物健康制度已经进行了严格的现代化改革。新规定的目的是在证明植物材料的安全性之前，防止从非欧盟国家引入有潜在危险的植物材料，从而加强了我们在早期阶段检测和消除有害生物的能力。

EUROPHYT - 欧盟植物健康拦截通知系统

Europhyt 是欧盟的植物健康信息系统。该系统能够在欧盟成员国与瑞士的植物卫生部门之间建立起连接，从而针对欧盟内部进口或交易的货物中发现的病虫害或植物病害交换信息。

Europhyt 可以获取到最新且准确的虫害和植物病害相关信息，从而帮助相关部门及早采取预防措施。

若需了解有关植物健康的详细情况，请访问：

http://ec.europa.eu/food/plant/docs/phb_ho_annual_report_2014_en.pdf



污染物 和残留物



欧盟拥有世界上最严格的监控系统,可防止污染物进入我们的食品和动物饲料。我们对食品和饲料产品(无论是在欧盟生产的还是进口到欧盟的产品)应用了最大可接受限制。此外,与食品接触的材料也将受到严格的管制,以排除一切污染的可能。成员国的相关部门针对从农场到餐桌的整个流程实施了多种采样和分析计划,以确保在食品生产和加工的各个环节中均能够识别出潜在的污染源并维持较高的安全水平。

您知道吗,欧盟每年都将针对数千个样品进行残留物和污染物测试?

EFSA 将从成员国收集监测数据,并定期发布概述报告。最新的分析报告(2013年)中包含来自27个欧盟成员国以及冰岛和挪威的近81000个样品的残留物和污染物测试结果,其中涵盖了多种加工和未加工食品。

若需了解有关污染物和残留物的详细情况,请访问:

http://ec.europa.eu/food/safety/chemical_safety/contaminants_en

独立 科学建议

欧洲食品安全局 (EFSA) 提供独立的风险评估, 以支持欧盟做出的监管决定。这些评估为适用于国内生产和进口的欧盟卫生和植物检疫标准提供了科学依据。

EFSA 的顾问小组汇集了多名业内顶尖的科学专家。EFSA 负责发布有关食源性疾病、食品污染物以及欧盟委员会和决策者感兴趣的其他主题的年度趋势报告, 并协助制定科学合理且符合消费者预期的欧盟食品安全政策。

自 2004 年成立以来, EFSA 已成为享誉全球的权威机构; 它代表了欧盟的核心价值观, 即先进的科学技术、高度的透明性和强有力的保护。

EFSA 是欧盟食品安全体系的重要组成部分。该机构的任务是

- 为欧盟风险管理者提供与食品和饲料安全、动物健康与福利、植物健康、营养以及环境相关的独立且高质量的科学建议;
- 向公众公开其工作成果;
- 与成员国和其他合作伙伴合作, 以促进达成一致的意见并增强对欧盟食品安全体系的信任;
- 识别并监控对食品和饲料安全有影响的新兴风险

EFSA 需要承担两项核心职责:

1. 提供和交流科学建议;
2. 对需要在进行安全评估后方可批准在欧盟市场上销售的食物和饲料产品进行评估。

为了确保获得最佳的科学专业知识, EFSA 需要与世界各地的合作伙伴展开合作, 并可邀请他们加入顾问小组。EFSA 还可通过咨询论坛、联络点和科学网络与全球各国的食品安全部门以及其他负责风险评估的科学组织开展合作。

若需了解有关 EFSA 的详细情况, 请访问: www.efsa.europa.eu/en/aboutefsa



如何获得欧盟出版物

免费出版物

一份：可通过 EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>) 进行获取；

多份或海报/地图：

可通过欧盟的代表处获取 (http://ec.europa.eu/represent_en.htm)；

通过非欧盟国家的代表团获取 ([//eeas.europa.eu/delegations/index_en.htm](http://eeas.europa.eu/delegations/index_en.htm))；

联系 Europe Direct 服务部 (http://europa.eu/contact/index_en.htm) 或

致电 00 800 6 7 8 9 10 11 (欧盟地区内拨打免费) (*) 进行获取。

(*) 该服务可为您免费提供信息，且大多数通话免收话费(但某些运营商、公用电话亭或酒店可能会对拨打此类电话收费)。

定价出版物

可通过 EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>) 进行获取。



质 量
安 全
真 实 性
可 持 续 性







© EUROPEAN UNION, 2017

欧盟委员会网站：[HTTP://EC.EUROPA.EU/INFO/INDEX_EN](http://ec.europa.eu/info/index_en)

